

Tussenrapportage Tijdelijke Vervanging Het Baken

Het besluit van de raadsvergadering van 28 mei 2019 luidt:

“Het college machtigen tijdens de bouw noodzakelijke tijdelijke maatregelen in overleg met gebruikers/verenigingen in kaart brengen en de hieraan verbonden noodzakelijk te maken incidentele kosten (ten laste van de Algemene Reserve) t.z.t. afzonderlijk voorstel aan u als raad voorleggen.”

Middels een amendement is daaraan toegevoegd:

“In het licht van het continueren van sportbeoefening door Zeewoldenaren” en “Uitgangspunt daarbij is dat wordt gestreefd ook de sportieve en financiële belangen van de lokale sportverenigingen te accommoderen”.

In de bestuursopdracht Tijdelijke Vervanging Het Baken (september 2019) zijn daaruit de volgende drie doelen gedistilleerd:

- a. Een alternatief aanbieden voor de gebruikers van de sporthal tijdens sloop en renovatie van de huidige sporthal.*
- b. Een alternatief aanbieden voor de gebruikers van het zwembad tijdens sloop en nieuwbouw van het huidige zwembad.*
- c. Passend werk aanbieden aan het personeel in vaste dienst van Het Baken tijdens sloop, renovatie en nieuwbouw van het totale complex.*

In de planning van de bestuursopdracht is vermeld dat er eind 2019 een ambtelijk conceptvoorstel zou zijn met mogelijke oplossingen voor alle drie de gestelde doelen.

Dit conceptvoorstel ligt nu voor in de vorm van een tussenrapportage.

Sporthal

Er zijn in de afgelopen maanden drie alternatieven onderzocht;

1. *Het bijplaatsen van huidige gebruikers in de andere twee sporthallen en overige gymnastiekaccommodaties.*

De overige sporthallen en gym- en sportzalen in Zeewolde zijn nagenoeg volledig bezet tijdens het competitie seizoen. Het plaatsen van de huidige gebruikers in de bestaande accommodaties is daardoor niet mogelijk. Wel is er door de gemeente Harderwijk aangeboden dat er op zondag beperkte ruimte te huren is in sporthal De Sypel.

Het bijplaatsen van sporters in overige gemeenten is geen oplossing aangezien de sporthal overdag door het onderwijs wordt gebruikt. Kinderen naar een buurgemeente laten reizen is gezien de kosten en de reistijd ongewenst.

2. *Het plaatsen van een vervangende hal.*

Het is mogelijk om een vervangende hal te plaatsen. De keuze bestaat uit een blaashal of een hal opgebouwd uit panelen. Een blaashal is vandalisme gevoelig, daarnaast is de permanent benodigde compressor weinig duurzaam en vormt ook condensvorming in een blaashal een aandachtspunt.

De voorkeur gaat uit naar een hal die is opgebouwd uit panelen omdat deze meer comfort geeft voor de gebruikers.

Er is contact geweest met de leveranciers Neptunus, De Boer, PolyNed en Spantech. Vanuit concurrentieoogpunt is men terughoudend met het afgeven van indicatieve bedragen. Men wil wel offertes uitbrengen voor een concreet project.

Twee voorbeelden ter indicatie:

Haarlemmermeer

- gymzaal 14 x 22 m middels aluminium paviljoen
- sportvloer
- verwarming en ventilatie
- kleedkamers en douches
- geen horeca
- huurperiode 6 maanden
- huurkosten € 110.000,- excl. bijkomende kosten en BTW
- bijkomende kosten circa € 240.000,- excl. BTW

Almere

- dubbel hockeyveld middels luchthal
- sportvloer
- verwarming en ventilatie
- kleedkamers en douches
- geen horeca
- koop
- koopsom € 680.000,- incl. bijkomende kosten

De kosten variëren sterk en zijn afhankelijk van de wensen, de locatie, de leverancier en de beschikbaarheid van verhuurmateriaal. De opgegeven kosten zijn grove indicaties en het is van belang de kosten voor de tent of paviljoen (bouwkosten of huurkosten) niet te verwarren met de investeringskosten. De kosten zullen in Zeewolde ook iets hoger liggen omdat de gewenste afmeting groter is (42 x 28 meter).

Ook een tijdelijke voorziening is vergunningsplichtig, vergt voorbereiding, begeleiding, aanbesteding en aansluiting op gas, water elektra en riool. De grond moet mogelijk bouwrijp gemaakt worden, gevlakt worden of verdicht worden.

Op basis van voorgaande worden de kosten voor de huur van een sporthal voor 6 maanden op 450.000 euro excl. BTW geschat.

Voor meer zekerheid en nauwkeurigheid zal er een programma van eisen (PvE) gemaakt moeten worden op basis waarvan offertes kunnen worden aangevraagd.

Voorgesteld wordt bij een tijdelijke vervangende accommodatie deze te situeren in de strook langs het Kluunpad (tussen de parkeerplaats en Backstage) omdat:

- deze locatie het dichtst gelegen is bij de oorspronkelijke sporthal en daarmee vergelijkbare rij-afstanden voor de basisscholen oplevert;
- er daar voldoende parkeergelegenheid is;
- de tijdelijke voorziening binnen het bestaande bouwvlak gerealiseerd kan worden met een eenvoudige planologische procedure;

- de benodigde nutsvoorzieningen ter plaatse aanwezig zijn en eventueel extra aan te brengen voorzieningen ook als blijvende faciliteiten voor toekomstig (tijdelijk/evenementen-) gebruik behouden kunnen blijven;
- realisatie op deze locatie de gemeente niet afhankelijk maakt van een door derden, zoals bijvoorbeeld een sportvereniging in Zeewolde, ter beschikking te stellen tijdelijke locatie (een sportvereniging zal een vergoeding willen ontvangen voor het ter beschikking stellen).

3. *Het aanpassen van de planning van renovatie aan de gebruikers.*

Een andere mogelijke oplossing is het aanpassen van de planning van renovatie aan de gebruikers.

Dit betekent dat de periode van renovatie aangepast moet worden aan de periode van zaalverhuur (competitie en training). Concreet; voorjaar 2021 beginnen met de renovatie, in de zomer van 2021 de vloer vernieuwen.

Het gefaseerd bouwen en aanpassen van de planning van de renovatie is voor een aannemer lastiger. Er dienen extra technische maatregelen en veiligheidsmaatregelen genomen te worden om de sporthal als noodvoorziening in stand te kunnen houden. En men kan niet in één arbeidsgang slopen/demonteren en weer opbouwen, hetgeen betekent dat de verschillende ploegen met een onderbroken periode terug zullen moeten komen. Dat zal extra geld kosten.

Dit alternatief is meegenomen in de aanbesteding van de nieuwbouw/renovatie. Pas begin 2020 zal blijken of het qua planning mogelijk is en wat de extra kosten zullen zijn.

Het is overigens een feit dat het verlengen van de inschrijftermijn bij de aanbesteding zorgt voor een verkorting van de termijn om voor een tijdelijke vervangende accommodatie te zorgen. Voor de sporthal speelt dat een rol.

Advies: Voorgesteld wordt af te wachten totdat begin 2020 duidelijkheid is omtrent de mogelijkheid om te verbouwen tijdens de zomerperiode. Mocht dit niet mogelijk zijn, dan kan zo spoedig mogelijk met de planologische procedure voor een tijdelijke hal worden begonnen.

Het advies is om deze te plaatsen aan het Kluunpad (zie bijlage).

(Overigens zijn de twee sportverenigingen die belangstelling hebben om de tijdelijke hal op hun velden te plaatsen geïnformeerd over dit advies.)

Zwembad

Van ons huidige zwembad maken vier categorieën zwemmers gebruik:

- a. de doelgroepen (diverse aquasporten en warmwater zwemmen voor baby's en senioren of als therapie)
- b. de zwemleskinderen (inclusief het diploma-zwemmen)
- c. de verenigingen (duikvereniging, triathlonvereniging, waterpolovereniging)
- d. de recreant (inclusief banenzwemmer)

Er liggen 10 zwembaden rondom Zeewolde met een reisafstand van minder dan een half uur.

Bij alle 10 zwembaden is onderzocht wat de mogelijkheid is voor Zeewolde in het kader van vervangend zwemwater. De meeste zwembaden zijn persoonlijk bezocht. De uitkomst is als volgt:

<u>Plaats</u>	<u>Mogelijkheden</u>	<u>Reisafstand en -tijd (met auto)</u>
Zeewolde RCN zwembad	De RCN ziet geen mogelijkheden om op dit punt samen te werken.	3 km. 5 min.
Harderwijk De Sypel	De Sypel gaat zelf verbouwen in 2021 en heeft daarom geen overcapaciteit.	14 km. 18 min.
Nijkerk Jaap van der Krol Bad	Dit zwembad heeft ruimte overdag om de doelgroepen op te vangen.	20 km. 18 min.
Zeewolde De Eemhof	Het Aqua Mundo van De Eemhof ziet geen mogelijkheden voor leszwemmen of doelgroepen. Wel willen zij iets extra's betekenen voor de recreant uit Zeewolde in de vorm van een korting. Men wil wel samenwerking op het gebied van gedetacheerd personeel.	20 km. 21 min.
Amersfoort Vathorst R&A zwembad	Dit zwembad heeft beperkte capaciteit. Het is mogelijk om ruimte te huren voor de verenigingen.	23 km. 21 min.
Amersfoort Amerena	Dit zwembad heeft geen overcapaciteit. Wel is men bereid om doelgroepzwemmers in bestaande doelgroepen in te voegen.	25 km. 21 min.
Putten Bosbad	Dit zwembad heeft geen overcapaciteit.	24 km. 25 min.
Ermelo Calluna	Dit zwembad heeft geen overcapaciteit. Wel is men bereid om doelgroepzwemmers in bestaande doelgroepen in te voegen. Men wil graag samenwerken inzake detachering personeel.	25 km. 26 min.
Dronten Overboord	Zwembad Overboord wordt vernieuwd. De opening van het nieuwe bad is in februari 2020. Gevraagd is om het huidige bad tijdelijk te huren. Dit is niet mogelijk. Het nieuwe zwembad heeft ruimte op dinsdag en donderdag voor de les zwemgroepen. Ook is er op avonden ruimte voor verenigingen.	32 km. 27 km.
Lelystad De Koploper	Dit zwembad heeft de meeste overcapaciteit. Alle zwemlessen kunnen doorgang vinden. Nagenoeg op dezelfde tijden en dagen als nu het geval is. Voor doelgroepen en verenigingen is er geen plek.	31 km. 28 min.

Tot slot is er ook gekeken naar de kosten voor het plaatsen van een tijdelijk zwembad. Een tijdelijk zwembad met een bassin van 20x10m of 25x10m en een overkapping zal voor een periode van 1,5 jaar al snel tussen de € 1,5 tot € 2,0 miljoen kosten. Tijdelijke zwembaden van dit formaat voor een dergelijke periode zijn zeer zeldzaam. Meestal worden ze gebruikt voor kortdurende evenementen (denk aan Olympische Spelen).

Ook het overkappen van een bestaand buitenbad behoort tot de mogelijkheden. Te denken valt hierbij aan het overkappen van het zwembad in Biddinghuizen. De mogelijkheden en kosten hiervan moeten nog nader onderzocht worden.

Voor wat betreft de specifieke doelgroep Trimzwemmen is contact gelegd met de zwemvereniging in Nijkerk (Flevo). Wellicht is hier een samenwerking mogelijk.

De recreatieve zwemmer kan op eigen kracht gebruik maken van omliggende zwembaden.

De bedrijfsleider van De Eemhof (Center Parcs) heeft overigens het aanbod gedaan dat inwoners van Zeewolde gedurende de bouw/renovatie tegen een gereduceerd tarief mogen komen zwemmen in het Aqua Mundo. Dit aanbod zal binnen Center Parcs nog besproken en uitgewerkt moeten worden.

Advies: Voorgesteld wordt om tot uitwerking over te gaan van een samenwerking op het gebied van zwemlessen met De Koploper (Lelystad) of Overboord (Dronten) en op het gebied van doelgroepen en verenigingen met het Jaap van der Krol Bad (Nijkerk). Hierbij zal bijzondere aandacht zijn voor de zwemmers die gebruik maken van warmwater (31 graden).

Personeel

Met alle elf vaste medewerkers van het team Binnensport zijn individuele gesprekken gevoerd.

In deze gesprekken zijn wensen en (on)mogelijkheden besproken.

Bewonderenswaardig is dat alle personeelsleden de tijdelijke situatie positief tegemoet zien.

Er wordt gedacht in oplossingen. Wel vraagt men terecht aandacht voor teambuilding tijdens deze bijzondere periode. Daar zal vanuit het management extra aandacht voor zijn.

Aan HRM zijn vragen voorgelegd over de arbeidsvoorwaarden.

Onderstaand de reactie van de arbeidsjurist:

1. Personeel is in algemene dienst. Dit betekent dat passend vervangend werk moet worden geaccepteerd. Onder passend werk wordt verstaan vergelijkbare werkzaamheden qua inhoud, salariëring (max. 1 schaal omhoog/omlaag), een redelijke afstand tot het nieuwe werk, de mogelijkheid om er te komen (wel/geen auto, openbaar vervoer), passende werktijden, etcetera.
2. Mens volgt werk. Maar wat te doen als er minder werk is, omdat het aantal klanten dat mee zal gaan naar een nieuwe locatie wellicht afneemt?
Als er intern geen opties meer zijn om iedereen zijn of haar uren te laten werken, dan zal er ook extern gekeken worden (detachering). Dit zal moeten worden beoordeeld en moeten worden afgewogen tegen de criteria genoemd in het arrest Stoof-Mammoet van de Hoge Raad;
 - is er sprake van gewijzigde omstandigheden die nopen tot een wijziging van de arbeidsovereenkomst?
 - is het gedane voorstel tot wijziging van de arbeidsovereenkomst in het licht van alle omstandigheden van het geval redelijk?
 - kan aanvaarding van het voorstel in redelijkheid van de werknemer worden gevergd?

3. Houdt het personeel hun ORT vergoeding (onregelmatigheidstoelage)?

Ook als de ORT-uren niet gemaakt worden?

De werkgever is vrij om hierover afspraken te maken.

Echter, uit jurisprudentie blijkt dat ORT onderdeel uitmaakt van het loon en dat deze ORT doorbetaald moet worden tijdens ziekte en vakantie.

Analoog hieraan is het redelijk om tijdens de bouw/renovatie de ORT ook te vergoeden. Ook wanneer deze (net als bij ziekte en verlof) niet gemaakt worden.

Vorstel hierin is dat er gekeken wordt naar de gemiddelde ORT van de 12 maanden voorafgaand aan de sluiting van het zwembad. Het college heeft immers een salarisgarantie uitgesproken naar het personeel. Echter, van de medewerkers wordt ook in de nieuwe situatie verwacht dat er op onregelmatige tijden wordt gewerkt. Alleen als er in de nieuwe situatie minder ORT wordt gemaakt, dan al de ORT worden aangevuld tot het gemiddelde van de 12 maanden voorafgaande aan de sluiting van het zwembad.

4. Het personeel zal de reiskosten naar een tijdelijke locatie uiteraard vergoed krijgen.

Maar sommigen zullen behalve extra kosten, ook extra tijd kwijt zijn aan reizen.

Het doet recht aan de gevraagde extra inzet van het personeel om de extra reistijd als werktijd te beschouwen.

De bedrijfsleider en de coördinator beheer en de coördinator zwemzaal werken veel vanuit het kantoor van Het Bakken. Het verdient aanbeveling om de coördinator beheer dicht bij de gebruiker te situeren. De beheerdersruimte van sporthal De Horst is geschikt te maken voor twee werkplekken. De bedrijfsleider en de coördinator zwemzaal kunnen ook van deze werkplekken gebruik maken. De bedrijfsleider en de coördinator zwemzaal zullen ook veel op locatie van de zwemlessen c.q. doelgroepen aanwezig zijn.

Advies: Tijdens de bouw/renovatie het ORT vergoeden analoog aan de regeling die geldt voor vakantie en verlof, in het geval de feitelijke ORT lager is dan het gemiddelde in de 12 maanden ervoor.

Daarnaast wordt geadviseerd om de eventueel extra te maken reistijd als werktijd te zien.

Tevens wordt voorgesteld ruimhartig met kosten voor teambuilding en opleiding om te gaan.

De beheerdersruimte van sporthal De Horst geschikt maken voor twee werkplekken.

Kassawerkzaamheden

De betaling van het gebruik van het zwembad (leszwemmen, doelgroepen, recreatie) gebeurt nu aan de kassa van het zwembad. Contant of met pin.

Inmiddels wordt er hard gewerkt aan het digitaal betalen via iDeal.

Een proef hiermee staat gepland in de kerstvakantie van 2019.

Het doel is om de betaling van leszwemmen en doelgroepzwemmen tijdens het gebruik van een ander zwembad grotendeels via iDeal te laten verlopen. Klanten die dit niet kunnen of willen, kunnen ook in de toekomst contant of via pin blijven betalen bij het Publiekscentrum van de gemeente.

Onze eigen kassamedewerkers zullen per toerbeurt aanwezig zijn bij het Publiekscentrum om klanten te woord te staan, informatie te verstrekken en betalingen in ontvangst te nemen.

Met de teamleider van het Publiekscentrum is hier al overleg over.

Overigens vindt betaling van de huur van sporthal plaats middels een factuur. Deze wordt verzonden vanuit MeerInzicht. Hierin zal geen verandering optreden.

Advies: Het concept iDeal na een geslaagde proefperiode uitrollen voor alle gebruikers. Kassamedewerkers vanaf start sloop zwembad hun werkzaamheden laten uitvoeren vanuit het gemeentehuis.

Uitzoeken of het mogelijk is om het huidige telefoonnummer van Het Bakken te koppelen aan de telefoon van de kassamedewerkers.

Het kassasysteem ReCreateX (Gantner) overzetten naar het gemeentehuis.

Verhuur-werkzaamheden

De verhuur van, met name, de sporthallen is een administratieve werkzaamheid die nu op kantoor van Het Bakken plaatsvindt. Het zijn werkzaamheden die niet plaatsgebonden zijn.

Ze kunnen goed uitgevoerd worden vanuit het gemeentehuis, mits de juiste applicatie te gebruiken is.

Advies: Verhuuradministratie vanuit het gemeentehuis laten uitvoeren.

In het eerste half jaar 2020 met ICT in overleg om dit mogelijk te maken.

Financiën

Het niet gebruiken van de sporthal en het zwembad levert aan de kostenkant een besparing op (denk hierbij aan minder of geen schoonmaakkosten).

Voor 2020 bedraagt deze besparing € 53.000 inclusief btw.

Voor 2021 is dat € 73.000 inclusief btw.

Bij de berekening van deze besparing is nog geen rekening gehouden met de begrotingspost voor gas en elektriciteit van € 95.000,-- inclusief btw.

Hoeveel hiervan niet gebruikt gaat worden is pas duidelijk wanneer bekend is of er een vervangende sporthal nodig is.

Uiteraard zullen er ook minder inkomsten zijn. Met name bij het zwembad wordt verwacht dat mensen andere keuzes gaan maken. Ook hier is op voorhand geen inschatting te maken.

Tot slot zullen er minder uitgaven gedaan worden op de post Inhuur Personeel. Hoeveel dat is, is ook nog niet te zeggen. Dit is afhankelijk van het werkrooster in het zwembad.

In de huidige begroting is € 74.000 gereserveerd voor inhuur van personeel.

De personeelskosten voor het vaste personeel zullen gelijk blijven aan de huidige lasten.

Reistijd zal weliswaar als werktijd worden uitbetaald. Maar het is aannemelijk dat de reistijd binnen de huidige arbeidsomvang van het personeel past. Personeel hoeft immers geen toezicht meer te houden tijdens recreatieve uren (vrij-zwemmen). Hierdoor komen er uren vrij.

Personeelskosten voor inhuur van personeel zullen aanmerkelijk lager worden of tot nul gereduceerd zijn. Inhuur zal slechts in uitzonderlijke gevallen plaatsvinden.

Teambuilding zal extra kosten met zich meebrengen. Deze kosten kunnen vanuit de huidige begroting betaald worden. Daarnaast zullen inhoudelijke trainingen en cursussen worden aangeboden.

Inmiddels zijn er contacten met RadarVertige en is een eerste training aanstaande.

Het betreft een training "Omgaan met emotie en agressie".

Onze klanten kunnen straks anderhalf jaar niet zwemmen in ons dorp. We verwachten begrip maar ook weerstand. Om onze medewerkers zo goed mogelijk te ondersteunen zal er een training worden gevolgd. Deze training vindt plaats in Het Baken met ingehuurde acteurs.

Communicatie

Goede communicatie is altijd van belang, maar in dit project zeker.

Zwembad Het Baken kent ruim 400 bezoeken per week, en ook de sporthal wordt door enkele honderden gebruikers bezocht.

De inwoners van Zeewolde zijn op diverse manieren geïnformeerd. Er is informatie gegeven op de gemeentepagina van Zeewolde Actueel, maar ook de website van zowel de gemeente als ook van Het Baken zijn gevuld met informatie over dit onderwerp.

Daarnaast is er in oktober huis-aan-huis een krantje uitgegeven met informatie.

En tot slot zijn er foldertjes gemaakt in het Nederlands, Engels, Pools en Syrisch met informatie over de nieuwbouw/renovatie en tijdelijke maatregelen. Nieuwe informatie wordt steeds op dezelfde wijze verstrekt.

Momenteel wordt er bekeken of het mogelijk is om een scherm in de hal van Het Baken op te hangen met daarop digitale up-to-date informatie (narrowcasting). Het streven is om met ingang van 1 januari 2020 informatie te kunnen verstrekken via dit beeldscherm.

Het project Tijdelijke Vervanging Het Baken bestrijkt een langere periode en is complex. Door informatie te herhalen komt de boodschap beter over.

Toegezegd is dat het gebruik/rooster van de tijdelijke voorzieningen wordt afgestemd met de verenigingen en scholen. Dit vraagt om doelgerichte communicatie naar deze twee groepen.

Er is afgesproken dat de gemeenteraad over iedere nieuwe berichtgeving van tevoren geïnformeerd wordt.

02 december 2019

De projectgroep Tijdelijke Vervangende accommodatie Het Baken